

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA DEGLI INCARICHI E DELLE CONSULENZE PER L'ANNO 2008. LEGGE N. 244 DEL 24.12.2007 ART. 3 COMMA 55 (LEGGE FINANZIARIA 2008).**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**PREMESSO:**

**CHE** l'art. 3, comma 55, della Legge 24/12/2007, n. 244 (Legge Finanziaria 2008) stabilisce che *“L'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal consiglio...”*;

**CHE** il successivo comma 56 del richiamato art. 3 della Legge n. 244/2007 prevede che con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi vengano fissati i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione, tenuto altresì conto della necessità di stabilire un limite massimo della spesa annua per gli incarichi;

**RICHIAMATA** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 31/03/2008, esecutiva ai sensi di legge, con cui sono stati approvati il bilancio di previsione per l'esercizio 2008, il bilancio pluriennale 2008-2010 e la relazione previsionale e programmatica;

**DATO ATTO:**

**CHE**, nel rispetto delle vigenti disposizioni normative in materia, la relazione previsionale e programmatica è stata articolata per programmi dell'Ente;

**CONSIDERATO** che il programma da approvare ai sensi del richiamato art. 3, comma 55, della Legge n. 244/2007 costituisce atto di indirizzo rispetto al conferimento di incarichi per studio, ricerca, consulenza e collaborazione, ferma restando la necessaria coerenza rispetto ai documenti di programmazione e di gestione finanziaria già approvati;

**VISTO** il programma per il conferimento di incarichi di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni per il triennio 2008/2010, allegato al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale (Allegato sub "A");

**PRESO ATTO:**

**CHE** il documento contiene, per ogni incarico/collaborazione programmato, il riferimento a uno dei programmi in cui è articolata la relazione previsionale e programmatica e ai Settori interessati al rapporto;

**PRESO ATTO** che è competenza della Giunta approvare l'integrazione al vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi al fine di poter conferire incarichi e consulenze;

**RICHIAMATA** la delibera di Giunta Comunale n.° 126 / 2008 che dispone in merito al conferimento degli incarichi;

**RICORDATO** che la presente proposta di delibera era stata rinviata nella seduta Consiliare del 23.07.2008 in quanto risultava carente di documentazione;

**RITENUTO**, pertanto di provvedere ora per allora a rideterminare il Programma medesimo come del resto era già stato predisposto in analogia con il Bilancio di Previsione 2008;

**UDITA** la Relazione in merito enunciata dall'Assessore Adalberto BENASSI

**PRESO ATTO** dell'intervento del Consigliere DEL PUPPO Luigino

E' utile ricordare la scansione temporale di questo argomento. Il 31 marzo 2008 veniva presentata al consiglio la proposta di modifica del regolamento comunale per le forniture, somministrazioni, servizi e lavori in economia, l'argomento rinviato nella seduta veniva approvato nella successiva del 30 giugno 2008 con la delibera n. 22.

Il regolamento all'art. 7 " BANDO DI GARA INDICATIVO EX ART. 6 D.P.R. 18 aprile 1994 nr. 573" recita:

Entro 45 giorni dall' approvazione del bilancio annuale di previsione ad opera del Consiglio Comunale viene

adottato un bando di gara indicativo contenente la rappresentazione sintetica dell' insieme delle forniture e

dei servizi distinti per area/settore che si intende acquisire nel corso dei dodici mesi successivi.

Esso rimane affisso per 6 mesi all' albo dell' Ente e pubblicato sul sito web dell'Ente.

Estratto dello stesso viene pubblicato sul BUR.

Chiunque può chiedere - nel termine stabilito dal bando medesimo che, in ogni caso, non potrà essere

inferiore ai 2 mesi - di essere interpellato in occasione delle gare ufficiose. Allo scopo è sufficiente un' istanza

in carta semplice da inoltrare al settore interessato.

*Nella seduta consigliare del 23 luglio 2008 vi era all'ordine del giorno l'approvazione del programma degli incarichi ecc., argomento ritirato dal Sindaco.*

*Questa sera l'argomento viene riproposto. La cosa è ridicola in quanto in tutti questi mesi l'Amministrazione ha operato senza rispettare il regolamento, senza nessuna pubblicazione come previsto sia dal regolamento che dalle disposizioni legislative nazionali in materia: cosa fatta rilevare nel precedente consiglio.*

*Questa delibera serve unicamente per sanare l'operato della giunta. Il Consiglio, se l'approva, potrà sanare la mancata approvazione del programma come previsto dal regolamento, per noi la cosa non è possibile, ma comunque rimane l'irregolarità per la mancata pubblicazione.*

La Legge finanziaria 2008, all'art. 3, comma 76 - governo Prodi, ha disciplinato i presupposti soggettivi per il conferimento di incarichi professionali ad esperti esterni all'amministrazione: possono essere conferiti incarichi solo ad "esperti di particolare e comprovata specializzazione universitaria". Tutte le pubbliche amministrazioni (art. 1, comma 2 del Dlgs. 165/2001) si devono attenere. Sul requisito della particolare professionalità si è già espresso il dipartimento della funzione pubblica con il parere del 21/01/2008, sostenendo che l'espressione "esperti di particolare e comprovata specializzazione universitaria" deve far ritenere quale requisito minimo necessario il possesso della laurea magistrale o del titolo equivalente.

In ogni caso, precisa la circolare firmata dal Ministro Luigi Nicolais, le pubbliche amministrazioni non potranno stipulare contratti di lavoro autonomo con soggetti in possesso di un titolo inferiore.

Le pubbliche amministrazioni che hanno stipulato contratti di collaborazione esterna, sono tenute a pubblicare sul proprio sito web i relativi provvedimenti. La pubblicazione sul sito del soggetto esterno e del suo compenso costituisce causa di efficacia dello stesso contratto. Basterà indicare il soggetto percettore, natura dell'incarico e relativo ammontare.

In caso di inadempienza, le ripercussioni sono pesanti. Il dirigente preposto potrà essere chiamato a rispondere a titolo di illecito disciplinare e di responsabilità erariale. Per quanto concerne gli incarichi negli enti locali la circolare di Nicolais precisa che gli stessi devono fissare i criteri, i limiti e le modalità per il conferimento degli incarichi che vanno regolamentate. Le collaborazioni esterne, come precisa la finanziaria 2008, dovranno altresì essere avviate nell'ambito di un programma dell'ente che dovrà essere approvato dal consiglio comunale. In assenza del programma annuale e del regolamento il conferimento degli incarichi è illegittimo.

La pubblicità degli incarichi sul sito Web dell'ente era già prevista D. L. n. 223/2006 che prevedeva che le amministrazioni devono rendere pubbliche, mediante inserimento nelle

proprie banche dati accessibili al pubblico per via telematica, gli elenchi dei propri consulenti.

SENTITO Il Segretario che specifica che il presente atto è da ritenersi legittimo in quanto segue puntualmente i dettami del D.L. 112/08 e che il medesimo, per evidenti motivi, viene adottato in sanatoria per il periodo pregresso;

*Dichiarazione di voto del Gruppo Consiliare "Progetto Comune" a mezzo del Consigliere DEL PUPPO:*

*Per quanto esposto nell'intervento si esprime voto contrario.*

**VISTO** il D.Lgs. 18.08.2000 n.° 267

**VISTA** la Legge n.° 244/2007 (Legge Finanziaria)

**VISTA** la Legge n.° 112/2008;

**VISTI** lo Statuto ed il Regolamento Comunale per il Funzionamento degli Uffici e dei Servizi;

**VISTI** i pareri di cui all'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 18.08.2000 n.° 267;

**PRESO ATTO** della discussione

Con Consiglieri presenti e votanti n.° 16

Con voti favorevoli n.° 8, contrari n.° 6 (DEL PUPPO; DONAZZON,FRANCO,SANCHINI,CELANT,STEFFAN)- astenuti n.° 2 (BIDESE,ROSSITTO)

## **DELIBERA**

1. Di approvare, in sanatoria, il Programma degli incarichi e delle consulenze dell'anno 2008, così come specificato nell'allegato A del presente atto;
2. Di dare atto che per il Programma di cui sopra ha provveduto la Giunta Comunale ai sensi della delibera G.C. n. 126 / 2008.
3. Di dare atto che i funzionari hanno adottato provvedimenti in coerenza con le direttive fornite dalla Giunta,
4. Di dare atto che gli incarichi sono stati conferiti nei limiti di spesa previsti nel bilancio 2008 e del Programma di cui al punto 1;
5. Di dichiarare il presente atto a voti unanimi immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 17, comma 12 della L.R. 17/2004.